

Indice

Introduzione	9
--------------------	---

Capitolo I

IL DIRITTO AMMINISTRATIVO E IL SUO SOGGETTO: L'AMMINISTRAZIONE

SEZIONE I – NOZIONI GENERALI	11
1. Nozione di diritto amministrativo	11
2. La Pubblica Amministrazione	12
3. La privatizzazione	15
4. Le società pubbliche	16
5. L'influenza del diritto comunitario	21
6. L'esercizio privato di pubbliche funzioni	26
 SEZIONE II – GLI ENTI PUBBLICI “IN SENSO STRETTO”, TRA ORGANIZZAZIONE STATALE E TERRITORIALE	 28
1. Classificazione di Enti pubblici	28
2. Lo Stato e le sue articolazioni	29
3. Gli Enti territoriali	35
 SEZIONE III – LA STRUTTURA INTERNA DEGLI ENTI PUBBLICI	 51
1. I poteri tipici dell'organizzazione amministrativa	51
2. Gli organi e gli uffici	52
3. Le relazioni tra organi	60
4. Il controllo	61
5. Il pubblico impiego	65
 SEZIONE IV – LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI	 76
1. Le ragioni dell'istituto	76
2. Le caratteristiche strutturali e funzionali	77
3. La tutela giurisdizionale	83

Capitolo II

LE FONTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO E LE SITUAZIONI GIURIDICHE DI FRONTE ALL'AMMINISTRAZIONE

SEZIONE I – LE FONTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO	87
1. Premessa	87
2. La Costituzione. La legge e gli atti aventi forza di legge	88
3. Le fonti secondarie	94
4. I provvedimenti e gli atti amministrativi generali	101
5. Le consuetudini	108

6. Le fonti sovranazionali	108
7. Le norme interne	115

SEZIONE II – LE SITUAZIONI GIURIDICHE DI FRONTE ALL'AMMINISTRAZIONE 117

1. Il diverso ruolo della P.A.	117
2. Le diverse situazioni del privato nei confronti della P.A.	117
3. La distinzione tra diritto soggettivo e interesse legittimo	120
4. Gli interessi legittimi	131

Capitolo III L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

SEZIONE I – NOZIONI GENERALI

1. Premessa	137
2. L'attività discrezionale e vincolata	139
3. Gli atti politici	145
4. I principi dell'attività amministrativa	146
5. Il principio di trasparenza e il diritto di accesso	151
6. Il principio di certezza della conclusione del procedimento e il silenzio inadempiamento	165

SEZIONE II – IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1. La struttura del procedimento	174
2. La conferenza di servizi	184
3. Gli istituti di semplificazione	190

SEZIONE III – GLI ATTI E PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI

1. Profili generali	209
2. La classificazione dei provvedimenti	215
3. Gli atti amministrativi in senso stretto	219
4. I moduli consensuali dell'attività provvedimentale	222

SEZIONE IV – LA PATOLOGIA DEL PROVVEDIMENTO E DELL'ATTO AMMINISTRATIVO

1. Profili generali	233
2. Inesistenza, irregolarità e invalidità	234
3. La nullità	237
4. L'annullabilità	245
5. I vizi di merito	254

SEZIONE V – I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI DI SECONDO GRADO

1. L'autotutela decisoria	256
2. L'annullamento d'ufficio	257
3. La revoca	263
4. L'autotutela conservativa e sanante	266

Capitolo IV I CONTRATTI PUBBLICI

1.	Profili generali	269
2.	<i>In house</i> e fattispecie particolari del codice dei contratti pubblici	273
3.	La procedura ad evidenza pubblica	277
4.	La stipulazione del contratto	317
5.	Profili processuali	321
6.	Il nuovo codice	327

Capitolo V I BENI, IL TERRITORIO E L'AMBIENTE

1.	I beni pubblici	361
2.	L'urbanistica ed edilizia	381
3.	L'espropriazione per pubblica utilità	398
4.	L'occupazione illegittima	404
5.	La materia ambientale	433

Capitolo VI LA RESPONSABILITÀ DELLA E NELLA P.A.

1.	Profili generali	467
2.	La disciplina della responsabilità da illegittimo esercizio del potere	476
3.	La responsabilità per danno da ritardo	505
4.	La responsabilità precontrattuale	509
5.	La responsabilità del pubblico dipendente	515

Capitolo VII LE TUTELE

SEZIONE I – LA GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA		529
1.	Profili generali	529
2.	Le giurisdizioni	535
3.	La giurisdizione di legittimità e i criteri di riparto	537
4.	La giurisdizione esclusiva	556
5.	Profili processuali	561
6.	Fattispecie particolari	565
7.	La c.d. giurisdizione di merito	609

SEZIONE II – IL PROCESSO AMMINISTRATIVO		611
1.	Premessa	611
2.	I principi del processo amministrativo	612
3.	La struttura giurisdizionale amministrativa	615
4.	Giurisdizione, poteri e azioni avanti al G.A.	620
5.	I presupposti processuali	693

6. Il rito ordinario	698
7. I riti speciali: cenni	708
8. La tutela cautelare	731
SEZIONE III – LA TUTELA AVANTI IL G.O. E LE ALTRE GIURISDIZIONI	778
1. Il Giudice ordinario	778
2. La Corte dei Conti	789
3. I Tribunali delle Acque	791
SEZIONE IV – I RIMEDI GIUSTIZIALI	793
1. Premessa	793
2. Il ricorso gerarchico e in opposizione	796
3. Il ricorso straordinario al Capo dello Stato	801

INTRODUZIONE

Questa prima edizione del Manuale di diritto amministrativo è destinata a tutti coloro che, per ragioni diverse, intendono approcciare in modo non meramente superficiale lo studio del diritto amministrativo, mediante l'apprendimento non solo dei concetti chiave, ma anche attraverso un approfondimento, soprattutto giurisprudenziale, di una serie di tematiche "centrali" sia per la preparazione dei concorsi ed esami, sia anche in ottica lavorativa.

In questo senso, si è deciso di dedicare un adeguato approfondimento anche con riferimento alla parte relativa alla giustizia amministrativa, perché per comprendere fino in fondo e avere un quadro sistematico sufficientemente chiaro della materia in esame non possono non essere studiate e comprese la particolare dinamica e le caratteristiche del processo amministrativo.

Dalla ricerca di un difficile equilibrio tra la necessità di sintesi e l'adeguato approfondimento, soprattutto giurisprudenziale, ne è derivato un testo che si ritiene possa garantire al lettore, anche attraverso la riproduzione di ampi passaggi motivazionali delle Adunanze plenarie più significative degli ultimi anni, di "penetrare" i concetti, i principi e gli istituti più rilevanti del diritto amministrativo.

Tanto la preparazione al concorso, quanto anche lo studio finalizzato all'attività professionale, infatti, richiedono non tanto e solo una conoscenza "orizzontale" (di difficile, ancorché non impossibile acquisizione), quanto, prima di tutto, una comprensione e acquisizione dei concetti e principi fondamentali della materia attraverso lo studio dei suoi istituti sostanziali e processuali più significativi.