

INDICE

INTRODUZIONE

I.	Preambolo	1
II.	Tecniche generali di redazione degli atti giudiziari	2

PARTE I

IL PROCESSO AMMINISTRATIVO: PRINCIPI GENERALI

CAPITOLO 1

IL PROCESSO AMMINISTRATIVO

1.	I principi generali	7
2.	La giurisdizione	11
3.	Le fasi e i caratteri fondamentali del processo amministrativo	16
3.0.	Il processo telematico	16
3.1.	L'introduzione e le parti del giudizio	17
3.2.	La difesa delle parti pubbliche	18
3.3.	La procura alle liti.....	20
3.4.	La notificazione del ricorso (art. 41, comma 1, c.p.a.).....	22
3.5.	Il deposito del ricorso (art. 45, comma 1, c.p.a.).....	23
3.6.	Il contributo unificato	23
3.7.	La costituzione delle parti intimiate (art. 46, comma 1, c.p.a.).....	24
3.8.	Fissazione dell'udienza di discussione (art. 71 c.p.a.)	24
3.9.	Deposito di documenti, memorie e repliche in vista dell'udienza.....	25
3.10.	Udienza di discussione e deliberazione	25
3.11.	Pubblicazione e comunicazione della sentenza.....	25

PARTE II
IL RITO ORDINARIO

CAPITOLO 1
IL RICORSO NEL RITO ORDINARIO

SEZIONE TEORICA

1.	Il ricorso dinanzi al giudice amministrativo: elementi generali.....	29
2.	La tutela risarcitoria per equivalente economico	31
3.	I contenuti essenziali del ricorso	33
4.	La parte “in fatto” e la parte “in diritto”	35
4.1.	Vizio di violazione di legge	37
4.2.	Vizio di eccesso di potere.....	37
4.3.	Il vizio di incompetenza.....	38
5.	La graduazione dei motivi.....	39
6.	Le conclusioni dell’atto.....	40
7.	I mezzi di prova.....	41
8.	Il ricorso per motivi aggiunti (art. 43 c.p.a.)	41

SEZIONE PRATICA

1.	Traccia n. 1 - La Conferenza di servizi.....	52
2.	Analisi e comprensione della Traccia	53
3.	Scansione dei momenti concettuali per l’elaborazione dell’atto	54
4.	Approfondimento n. 1 - L’autotutela amministrativa	55
5.	Approfondimento n. 2 - La conferenza di servizi	57
6.	Scaletta dettagliata.....	59
7.	Ricorso svolto.....	60
8.	Traccia n. 2 - La revoca legittima ma contraria a buona fede	73
9.	Analisi e comprensione della Traccia	74
10.	Scansione dei momenti concettuali per l’elaborazione dell’atto	75
10.1.	Approfondimento n. 1: la revoca del provvedimento amministrativo.....	75
10.2.	Approfondimento n. 2: affidamento del contratto senza gara.....	76

10.3. Approfondimento n 3: rapporto tra indennizzo e risarcimento del danno.....	77
10.4. Approfondimento n 4: indennizzo in caso di revoca di una procedura di gara	79
10.5. Approfondimento n. 5: le voci di danno risarcibili	80
10.6. Approfondimento n. 6: la responsabilità precontrattuale della pubblica amministrazione.....	81
11. Schema dell'atto	83
12. Ricorso svolto.....	84

CAPITOLO 2

LA MEMORIA DIFENSIVA**SEZIONE TEORICA**

1. La memoria difensiva - aspetti generali	101
2. La memoria difensiva - costituzione, difese ed eccezioni	102
3. Le eccezioni di irricevibilità del ricorso avversario per tardività e di inammissibilità per carenza delle condizioni dell'azione	103
3.1. Eccezione di irricevibilità del ricorso avversario per tardività.....	105
3.2. Eccezione di irricevibilità del ricorso avversario per tardività, in materia di contratti pubblici.....	107
3.3. Eccezione di inammissibilità del ricorso per difetto delle condizioni dell'azione della legittimazione e dell'interesse ad agire	110
4. La legittimazione ad agire	110
4.1. La legittimazione ad agire nelle controversie riguardanti atti e provvedimenti inerenti a procedure di affidamento di contratti pubblici.....	111
4.2. Eccezione di inammissibilità per difetto di legittimazione e interesse ad agire derivante dall'omessa impugnazione di clausole del bando di gara recanti un effetto immediatamente escludente	114
5. L'interesse ad agire	117
6. La struttura della memoria difensiva.....	119
7. Schema dell'atto - la memoria difensiva del controinteressato	120

SEZIONE PRATICA

1.	Traccia n. 1 - Le eccezioni di rito.....	129
2.	Analisi e comprensione della Traccia	130
3.	Scansione dei momenti concettuali per l'elaborazione dell'atto	132
4.	Svolgimento dell'atto.....	134
5.	Traccia n. 2 - La SCIA	154
6.	Analisi e comprensione della Traccia	154
7.	Scansione dei momenti concettuali per l'elaborazione dell'atto	156
8.	Approfondimento: principi fondamentali in materia di SCIA.....	156
9.	Svolgimento dell'atto.....	160

CAPITOLO 3
IL RICORSO INCIDENTALE

SEZIONE TEORICA

1.	Premessa.....	167
2.	Il ricorso incidentale - aspetti generali.....	167
3.	Il ricorso incidentale con funzione di “eccezione processuale”: il ricorso incidentale c.d. “paralizzante”	168
4.	Le altre funzioni del ricorso incidentale	171
4.1.	Il ricorso incidentale con funzione di contro-domanda finalizzata al rigetto del ricorso principale nel merito	171
4.2.	Il ricorso incidentale con funzione di contro-domanda finalizzata a temperare gli effetti che deriverebbero dall'accoglimento del ricorso principale	172
5.	Il ricorso incidentale in materia di affidamento di contratti pubblici.....	173
6.	Schema dell'atto - il ricorso incidentale.....	181

SEZIONE PRATICA

1.	Traccia n. 1 - Memoria difensiva a fronte di ricorso incidentale paralizzante.....	189
----	--	-----

2.	Analisi e comprensione della Traccia	189
3.	Scansione dei momenti concettuali per l'elaborazione dell'atto	190
3.1.	Approfondimento n. 1: Il ricorso incidentale c.d. paralizzante	190
3.2.	Approfondimento n. 2: indicazione nell'offerta economica dei costi della manodopera e degli oneri della sicurezza	192
4.	Schema dell'atto	196
5.	Svolgimento dell'atto.....	197

PARTE III I RITI SPECIALI

CAPITOLO 1 IL RICORSO NEL RITO SPECIALE DEI CONTRATTI PUBBLICI

SEZIONE TEORICA

1.	Aspetti generali e provvedimenti impugnabili.....	211
2.	Le fasi della procedura di affidamento (art. 17) e i correlati aspetti processuali	213
2.1.	La decisione di contrarre.....	213
2.2.	Il bando di gara	214
2.3.	Modalità di partecipazione	218
2.4.	Vaglio di ammissibilità delle domande di partecipazione e valutazione delle offerte.....	222
2.5.	Proposta di aggiudicazione, aggiudicazione e stipulazione del contratto	227
3.	Tutele esperibili.....	228
3.1.	Termini per la proposizione del ricorso principale e per motivi aggiunti	228
3.2.	L'interesse ad agire.....	231
3.3.	Il subentro nel contratto	233
3.4.	La tutela per equivalente in caso di mancata dichiarazione di inefficacia del contratto.....	234
3.5.	La dichiarazione di inefficacia del contratto	236

4.	Schema dell'atto (impugnazione del provvedimento di esclusione)	238
5.	Schema dell'atto (impugnazione del provvedimento di aggiudicazione).....	244

SEZIONE PRATICA

1.	Traccia n. 1 - il “grave illecito professionale”	251
2.	Analisi e comprensione della Traccia	251
3.	Scansione dei momenti concettuali per la comprensione della Traccia... ..	252
4.	Schema dell'atto	256
5.	Svolgimento dell'atto.....	257

CAPITOLO 2

IL RICORSO PER L'OTTEMPERANZA

SEZIONE TEORICA

1.	Premessa.....	267
2.	Il rito dell'ottemperanza: funzione, ambito di applicazione e competenza	267
3.	L'attività amministrativa successiva al giudicato	269
4.	La nullità del provvedimento amministrativo adottato in violazione o elusione di giudicato	272
4.1.	Distinzione tra nullità per violazione o elusione di giudicato e illegittimità del provvedimento adottato a seguito del giudicato per vizi autonomi.....	275
4.2.	Provvedimento nuovamente illegittimo e giudicato a formazione progressiva.....	276
4.3.	L'inefficacia dei provvedimenti assunti in violazione o elusione di un'ordinanza cautelare.....	278
5.	Le domande esperibili in sede di ottemperanza	280
5.1.	Le penalità di mora o “astreintes”	282
5.2.	L'ottemperanza per chiarimenti	284
6.	I poteri del giudice dell'ottemperanza	285

- 7. Il ruolo del giudice dell'ottemperanza in materia di espropriazione..... 286
- 8. Schema dell'atto: il ricorso per l'ottemperanza..... 293

SEZIONE PRATICA

- 1. Traccia n. 1 - Acquisizione sanante..... 304
- 2. Analisi e comprensione della traccia..... 305
- 3. Scansione dei momenti concettuali per l'elaborazione dell'atto 306
- 4. Svolgimento dell'atto..... 308

CAPITOLO 3

RICORSO PER L'ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI

SEZIONE TEORICA

- 1. Premessa..... 321
- 2. Il rito speciale dell'accesso agli atti 321
- 3. Il diritto di accesso agli atti come forma di manifestazione del principio di trasparenza dell'azione amministrativa..... 325
- 3.1. Il principio di trasparenza e l'accesso agli atti nel nostro ordinamento giuridico 327
- 4. Il diritto di accesso nel diritto europeo..... 328
- 5. Le tre forme di accesso agli atti: dalla L. n. 241/1990 all'introduzione dell'accesso c.d. universale 329
- 6. Elementi discretivi e coordinamento tra le tre forme di accesso..... 333
- 7. Schema dell'atto – Il ricorso in materia di accesso..... 336

SEZIONE PRATICA

- 1. Traccia n. 1 - Accesso agli atti e organismo di diritto pubblico 344
- 2. Analisi e comprensione della traccia..... 344
- 3. Scansione dei momenti concettuali per l'elaborazione dell'atto 345
- 4. Svolgimento dell'atto..... 348

CAPITOLO 4
RICORSO AVVERSO IL SILENZIO INADEMPIMENTO
DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

SEZIONE TEORICA

1.	Premessa.....	359
2.	Il tempo nell'azione amministrativa.....	359
3.	I rimedi contro l'inerzia della pubblica amministrazione come strumenti di garanzia della tutela giurisdizionale delle posizioni giuridiche soggettive.....	361
3.1.	I rimedi esperibili in sede giurisdizionale.....	363
4.	L'obbligo di concludere il procedimento.....	363
5.	L'inadempimento dell'obbligo di provvedere.....	365
6.	E la conseguente condanna dell'amministrazione a provvedere.....	366
7.	Il rito del silenzio.....	367
7.1.	La condanna dell'amministrazione al risarcimento del danno per il ritardo.....	369
8.	Schema dell'atto – Il ricorso avverso il silenzio.....	372