

COMPENDI
LEX IURIS



Paolo Nasini

DIRITTO AMMINISTRATIVO



Domande d'esame più ricorrenti



Svolgimento delle risposte



Focus giurisprudenziali



Edizione rivista e aggiornata alle più recenti pronunce giurisprudenziali

LEX IURIS[®]
EDITORE

Le fotocopie per uso personale del lettore possono essere effettuate nei limiti del 15% di ciascun volume/fascicolo di periodico dietro pagamento alla SIAE del compenso previsto dall'art. 68, commi 4 e 5, della legge 22 aprile 1941 n. 633.

Le fotocopie effettuate per finalità di carattere professionale, economico o commerciale o comunque per uso diverso da quello personale possono essere effettuate a seguito di specifica autorizzazione rilasciata da CLEARedi, Centro Licenze e Autorizzazioni per le Riproduzioni Editoriali, Corso di Porta Romana 108, 20122 Milano, e-mail <autorizzazioni@clearedi.org> e sito web <www.clearedi.org>.

Stampato da Digital Team s.r.l.

LEX IURIS®
E D I T O R E

ISBN volume 979-12-80563-72-9
2026 © Lex Iuris S.r.l.
40125 Bologna – Santo Stefano, 38 – Tel. 051-9914001
www.lexiuris.it • info@lexiuris.it

Indice

Introduzione	9
--------------------	---

Capitolo I

IL DIRITTO AMMINISTRATIVO E IL SUO SOGGETTO: L'AMMINISTRAZIONE

SEZIONE I – NOZIONI GENERALI.....	11
1. Nozione di diritto amministrativo.....	11
2. La Pubblica Amministrazione	12
3. La privatizzazione	15
4. Le società pubbliche.....	16
5. L'influenza del diritto comunitario.....	21
6. L'esercizio privato di pubbliche funzioni	22
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	23
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	24
 SEZIONE II – GLI ENTI PUBBLICI “IN SENSO STRETTO”, TRA ORGANIZZAZIONE STATALE E TERRITORIALE.....	 25
1. Classificazione di Enti pubblici	25
2. Lo Stato e le sue articolazioni	26
3. Gli Enti territoriali.....	31
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	42
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	43
 SEZIONE III – LA STRUTTURA INTERNA DEGLI ENTI PUBBLICI.....	 45
1. I poteri tipici dell'organizzazione amministrativa	45
2. Gli organi e gli uffici	46
3. Le relazioni tra organi	51
4. Il controllo.....	52
5. Il pubblico impiego.....	56
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	66
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	67
 SEZIONE IV – LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI.....	 69
1. Le ragioni dell'istituto	69
2. Le caratteristiche strutturali e funzionali	69
3. La tutela giurisdizionale	74
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	76
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	77



Capitolo II

LE FONTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO E LE SITUAZIONI GIURIDICHE DI FRONTE ALL'AMMINISTRAZIONE

SEZIONE I – LE FONTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO	79
1. Premessa	79
2. La Costituzione. La legge e gli atti aventi forza di legge	80
3. Le fonti secondarie.....	83
4. I provvedimenti e gli atti amministrativi generali	88
5. Le consuetudini	92
6. Le fonti sovranazionali	92
7. Le norme interne	96
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	97
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	98

SEZIONE II – LE SITUAZIONI GIURIDICHE DI FRONTE ALL'AMMINISTRAZIONE.....	99
1. Il diverso ruolo della P.A.	99
2. Le diverse situazioni del privato nei confronti della P.A.	97
3. La distinzione tra diritto soggettivo e interesse legittimo	101
4. Gli interessi legittimi.....	103
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	105
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	106

Capitolo III

L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

SEZIONE I – NOZIONI GENERALI.....	109
1. Premessa	109
2. Il potere vincolato e discrezionale.....	110
3. Gli atti politici	114
4. I principi dell'attività amministrativa	115
5. Il principio di trasparenza e il diritto di accesso	118
6. Il principio di certezza della conclusione del procedimento e il silenzio inadempiamento	125
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	133
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	134

SEZIONE II – IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO	137
1. La struttura del procedimento.....	137
2. La conferenza di servizi.....	143
3. La fase decisoria del procedimento	148
4. Gli istituti di semplificazione	150
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	162
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	164



SEZIONE III – GLI ATTI E PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI	166
1. Profili generali.....	166
2. La classificazione dei provvedimenti.....	170
3. Gli atti amministrativi in senso stretto	175
4. I moduli consensuali dell'attività amministrativa provvedimentoale	177
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	183
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	184

SEZIONE IV – LA PATOLOGIA DEL PROVVEDIMENTO E DELL'ATTO AMMINISTRATIVO	186
1. Profili generali.....	186
2. Inesistenza, irregolarità e invalidità.....	187
3. La nullità	189
4. L'annullabilità	191
5. I vizi di merito	195
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	196
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	198

SEZIONE V – I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI DI SECONDO GRADO	199
1. L'autotutela decisoria	199
2. L'annullamento d'ufficio	200
3. La revoca	202
4. L'autotutela conservativa e sanante.....	204
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	206
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	207

Capitolo IV I CONTRATTI PUBBLICI

1. Profili generali.....	209
2. Autorganizzazione e affidamenti <i>in house</i>	209
3. Il Codice dei contratti pubblici	215
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	224
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	227

Capitolo V I BENI, IL TERRITORIO E L'AMBIENTE

1. Beni pubblici	229
2. Urbanistica ed edilizia.....	237
3. L'espropriazione per pubblica utilità.....	242
4. L'occupazione illegittima.....	246
5. La materia ambientale.....	251
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	256
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	259



Capitolo VI **LA RESPONSABILITÀ DELLA E NELLA P.A.**

1. Profili generali.....	263
2. La disciplina della responsabilità da illegittimo esercizio del potere.....	268
3. La responsabilità per danno da ritardo	274
4. La responsabilità precontrattuale.....	275
5. La responsabilità del pubblico dipendente.....	277
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	282
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	284

Capitolo VII **LE TUTELE**

SEZIONE I – LA GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA	285
1. Profili generali.....	285
2. La giurisdizione esclusiva	290
3. La giurisdizione di legittimità e i criteri di riparto	291
4. Profili processuali.....	293
5. Fattispecie particolari	294
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	303
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	305

SEZIONE II – IL PROCESSO AMMINISTRATIVO.....	306
1. Premessa	306
2. I principi del processo amministrativo.....	306
3. La struttura giurisdizionale amministrativa	307
4. Giurisdizione, poteri e azioni avanti al G.A.	308
5. Il rito	311
6. I riti speciali: cenni.....	320
7. La tutela cautelare	320
8. Le impugnazioni	323
9. L'ottemperanza.....	327
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	331
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	338

SEZIONE III – LA TUTELA AVANTI IL G.O. E LE ALTRE GIURISDIZIONI.	340
1. Il giudice ordinario	340
2. La Corte dei Conti.....	344
3. I Tribunali delle Acque.....	346
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	348
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	350

SEZIONE IV – I RIMEDI GIUSTIZIALI.....	351
1. Premessa	351
2. Il ricorso gerarchico e in opposizione	353
3. Il ricorso straordinario al Capo dello Stato	354
FOCUS GIURISPRUDENZIALE	361
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO.....	362

