

# Indice

Introduzione .....	9
--------------------	---

## Capitolo I LE FONTI DEL DIRITTO

<b>SEZIONE I – PRINCIPI GENERALI .....</b>	<b>11</b>
1. Le fonti del diritto e nozione di ordinamento giuridico .....	11
2. Tipologie delle fonti del diritto .....	14
3. L'interpretazione .....	16
4. La sistematizzazione delle fonti nell'ordinamento e la sua completezza .....	20
5. La risoluzione delle antinomie .....	22
6. Il principio di irretroattività .....	28
7. La riserva di legge .....	29
8. Il principio di legalità .....	32
FOCUS GIURISPRUDENZIALI .....	35
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO .....	36
<b>SEZIONE II – LE FONTI STATALI .....</b>	<b>37</b>
1. La Costituzione .....	37
2. Procedimento e limiti per la revisione costituzionale .....	39
3. La legge .....	43
4. La delega legislativa .....	47
5. Il decreto legge .....	51
6. Il <i>referendum</i> abrogativo .....	61
7. I regolamenti parlamentari .....	65
8. I regolamenti del potere esecutivo .....	67
9. Le consuetudini .....	71
FOCUS GIURISPRUDENZIALI .....	74
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO .....	76
<b>SEZIONE III – LE FONTI INTERNAZIONALI ED EUROPEE E I LORO RACCORDI CON L'ORDINAMENTO ITALIANO .....</b>	<b>77</b>
1. Le fonti di diritto internazionale generalmente riconosciute .....	77
2. Le fonti di diritto internazionale pattizio .....	78
3. Le fonti giuridiche dell'Unione Europea .....	80
4. I raccordi fra fonti dell'Unione Europea e ordinamento italiano .....	82
FOCUS GIURISPRUDENZIALI .....	87
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO .....	88

<b>SEZIONE IV – LE FONTI REGIONALI</b> .....	89
1. Gli statuti regionali .....	89
2. Le leggi regionali .....	90
3. I regolamenti regionali .....	93
FOCUS GIURISPRUDENZIALE .....	94
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO .....	95

## Capitolo II LE FORME DI STATO E LE FORME DI GOVERNO

<b>SEZIONE I – LO STATO</b> .....	97
1. Nozioni introduttive: la pluralità degli ordinamenti giuridici .....	97
2. Lo Stato: gli elementi costitutivi .....	98
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO .....	103

<b>SEZIONE II – LE FORME DI STATO</b> .....	104
1. Le forme di Stato: prime definizioni .....	104
2. Prima classificazione: il rapporto tra governanti e governati .....	104
3. Seconda classificazione: la distribuzione territoriale del potere; il caso italiano e il sistema delle autonomie .....	110
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO .....	114

<b>SEZIONE III – LE FORME DI GOVERNO: UN’INTRODUZIONE</b> .....	115
1. Nozioni introduttive: il concetto di organizzazione costituzionale .....	115
2. Forma di governo: premessa e definizione .....	116
3. Monarchia e Repubblica .....	117

<b>SEZIONE IV – LE FORME DI GOVERNO: I PRINCIPALI MODELLI</b> .....	119
1. La forma di governo parlamentare .....	119
2. La forma di governo presidenziale .....	121
3. La forma di governo semipresidenziale .....	122
4. La forma di governo direttoriale e la forma di governo neoparlamentare .....	123

<b>SEZIONE V – I SISTEMI ELETTORALI</b> .....	125
1. I sistemi elettorali: inquadramento e definizioni .....	125
2. I sistemi elettorali attualmente vigenti in Italia .....	127
FOCUS GIURISPRUDENZIALE .....	130
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO .....	131

## Capitolo III L’ORGANIZZAZIONE COSTITUZIONALE IN ITALIA

<b>SEZIONE I – INTRODUZIONE</b> .....	134
1. La forma di governo italiana .....	134

<b>SEZIONE II – IL PARLAMENTO</b> .....	136
1. Il Parlamento: introduzione, struttura, organizzazione interna .....	136

2. Le prerogative del Parlamento .....	139
3. Le prerogative dei parlamentari .....	139
4. Le funzioni del Parlamento: legislazione, controllo, indirizzo .....	142
5. Le funzioni del Parlamento in seduta comune .....	143
6. I lavori del Parlamento .....	144
7. Le Commissioni d'inchiesta .....	145
FOCUS GIURISPRUDENZIALE .....	146
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO .....	148
<b>SEZIONE III – IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA .....</b>	<b>150</b>
1. L'elezione del Presidente della Repubblica .....	150
2. Le attribuzioni del Presidente. La controfirma e l'irresponsabilità politica .....	151
3. La responsabilità del Presidente della Repubblica. Responsabilità giuridica e cosiddetta "responsabilità diffusa" .....	155
FOCUS GIURISPRUDENZIALE .....	157
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO .....	159
<b>SEZIONE IV – IL GOVERNO .....</b>	<b>161</b>
1. Il procedimento di formazione .....	161
2. Il procedimento fiduciario .....	163
3. La composizione del Governo: il Presidente del Consiglio dei Ministri e i Ministri; il Consiglio dei Ministri e gli altri organi collegiali; i Commissari straordinari .....	167
4. L'attività del Governo: indirizzo, amministrazione, normazione .....	171
FOCUS GIURISPRUDENZIALE .....	172
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO .....	173
<b>SEZIONE V – LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI .....</b>	<b>175</b>
1. Le autorità amministrative indipendenti. Definizione e funzioni. ....	175
FOCUS GIURISPRUDENZIALE .....	177
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO .....	178

#### Capitolo IV LA MAGISTRATURA

1. La funzione giurisdizionale e il potere giudiziario .....	179
2. Le garanzie costituzionali della magistratura .....	181
3. La responsabilità dei magistrati .....	183
4. I principi costituzionali di natura processuale .....	184
5. Il Consiglio Superiore della Magistratura .....	187
FOCUS GIURISPRUDENZIALE .....	190
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO .....	192

#### Capitolo V LA CORTE COSTITUZIONALE

1. La giustizia costituzionale: premesse generali .....	193
---	-----

2. La Costituzione italiana: caratteristiche, composizione e funzioni .....	196
3. Il giudizio in via incidentale .....	199
4. La tipologia di decisioni della Corte .....	212
5. Il giudizio in via principale .....	218
6. I conflitti di attribuzione tra Stato e Regioni .....	219
7. Il giudizio di accusa al Presidente della Repubblica .....	221
8. Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo .....	222
FOCUS GIURISPRUDENZIALE .....	223
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO .....	226

## Capitolo VI I DIRITTI

1. I diritti inviolabili .....	227
2. Il principio di uguaglianza .....	229
3. La titolarità dei diritti: cittadini e stranieri .....	233
4. Gli strumenti di garanzia .....	234
5. La libertà personale .....	244
6. La libertà domiciliare .....	247
7. La libertà di comunicazione e di corrispondenza .....	249
8. La libertà di circolazione, di soggiorno, di espatrio .....	251
9. La libertà di riunione .....	253
10. La libertà di associazione .....	255
11. La libertà religiosa .....	258
12. La libertà di manifestazione del pensiero .....	260
13. I diritti sociali .....	263
14. I diritti e le libertà dell'ambito economico .....	266
15. I diritti politici .....	267
16. I doveri costituzionali .....	271
FOCUS GIURISPRUDENZIALE .....	273
DOMANDE DI APPROFONDIMENTO .....	275

## INTRODUZIONE

Il Diritto costituzionale è una materia fondamentale per la preparazione di diversi esami di abilitazione e concorsi. Si tratta di un settore del diritto che, diversamente da altre ipotesi, non è oggetto di interventi frequenti da parte del Parlamento. Ciò non deve far pensare ad una sorta di ‘immobilismo’ della materia e che quest’ultima non sia oggetto di evoluzione. Nell’attualità e nel dibattito di tutti i giorni, anzi, il Diritto costituzionale ha sempre un ruolo di rilievo. Si pensi, solo per fare un esempio, alle questioni sul fine vita.

In ogni caso, va tenuto presente che qualunque riflessione sulle questioni che coinvolgono l’ambito costituzionale non può prescindere da un inquadramento generale degli istituti e dei diritti fondamentali che trovano disciplina nella Costituzione.

Tanto premesso, si è voluto, con questo “Manuale breve”, innanzitutto dare uno strumento di studio che dia con chiarezza e semplicità, ma senza trascurare la complessità delle questioni, gli strumenti necessari per affrontare e comprendere le tematiche fondamentali del Diritto costituzionale. L’intento non è quello di far ‘accumulare’ una numerosa serie di nozioni, ma di far comprendere i problemi. Nella ricostruzione delle discipline, in particolare, si privilegia non tanto la descrizione della regola – che evidentemente non può mancare – ma l’analisi delle ragioni che fondano la disciplina medesima.

Nella trattazione, poi, è stata riservata particolare attenzione all’analisi teorica degli argomenti centrali per chi intenda svolgere le professioni legali a cominciare da quella di avvocato e di magistrato. Nell’affrontare gli argomenti non si è trascurato il risvolto concreto delle questioni e si è fatto costante riferimento alla giurisprudenza della Corte costituzionale che è punto di riferimento imprescindibile. Si è cercato di tenere presente che la complessità delle società moderne e il processo di globalizzazione impongono di considerare le costituzioni nazionali non isolatamente, ma in relazione al contesto giuridico in continua evoluzione nel quale si inseriscono.

*Hanno collaborato alla presente pubblicazione:*

*Marta Giacomini, Assegnista di ricerca in Diritto costituzionale presso l’Università degli Studi di Verona; Giacomo Galazzo, Avvocato del Foro di Pavia, Dottore di ricerca in Diritto pubblico e Cultore della materia di Diritto costituzionale nell’Università degli Studi di Pavia.*